

UCHWAŁA NR 147/XXIX/2013
RADY MIASTA PODKOWY LEŚNEJ
z dnia 21 marca 2013 r.

w sprawie Programu Wspierania Rodziny w Podkowie Leśnej
na lata 2013 – 2015

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 149, poz. 887 ze zm.) Rada Miasta Podkowy Leśnej uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwala się Program Wspierania Rodziny w Podkowie Leśnej na lata 2013 – 2015, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Podkowy Leśnej.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Program Wspierania Rodziny w Podkowie Leśnej na lata 2013 – 2015

I. WSTĘP

Program Wspierania Rodziny wyznacza zespół planowanych działań mających na celu wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, w procesie przywracania zdolności tych rodzin do prawidłowego funkcjonowania w szczególności poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci.

Realizowane w ramach programu zadania koncentrować się będą nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczej.

Dziecko pozostaje pod władzą rodzicielską do ukończenia 18 roku życia. Sprawowanie władzy rodzicielskiej polega na opiece i wychowaniu dziecka, dbałości o jego prawidłowy rozwój fizyczny i psychiczny, umożliwieniu edukacji i rozwijaniu talentów. Rodzice mają obowiązek chronić interesy dziecka, co w praktyce oznacza realizowanie zasady ochrony jego dobra. W sytuacji, gdy przez patologię w środowisku rodzinnym, nieudolność wychowawczą rodziców bądź pozostawanie w sytuacji kryzysowej, dobro to jest zagrożone, dziecko powinno być chronione przez władze publiczne.

Prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny może zagrażać szereg czynników, wśród których istotną rolę odgrywają zjawiska patologiczne. Ich oddziaływanie czyni daną rodzinę dysfunkcyjną, czyli taką, która nie potrafi sprostać swoim obowiązkom względem dzieci i innych członków rodziny oraz pomyślnie rozwiązywać problemów i sytuacji kryzysowych. Problemy występujące w takiej rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Alkoholizm, narkomania, przemoc, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy również problem ubóstwa, czy długotrwałego bezrobocia.

Termin „rodzina niewydolna wychowawczo i społecznie” dotyczy tych rodzin, które nie radzą sobie z wypełnianiem funkcji rodzicielskich. Rodzice, którzy nie radzą sobie z wychowaniem dzieci, najczęściej stosują błędne przekonania dotyczące wychowania i opieki nad dzieckiem, nie rozumieją jego potrzeb. Przyczyn takiego stanu może być wiele: brak wzorców, wiedzy, umiejętności, niski poziom wykształcenia, deficyty intelektualne i emocjonalne, niekorzystna sytuacja zawodowa czy złe warunki materialno-bytowe. Rodzina niewydolna wychowawczo nie musi oznaczać patologii w sensie uzależnienia, przemocy czy zachowań kryminalnych.

W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi, moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Dlatego, jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawią się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Rodziny takie wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników przychodni medycznych, policji, kuratorów sądowych oraz przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną.

Celem polityki prorodzinnej państwa z punktu widzenia ochrony dobra dziecka jest wspierania i pomoc ukierunkowana na przezwyciężenie trudności i usamodzielnienie poprzez wskazanie sposobów wyjścia z sytuacji kryzysowej i odpowiednie wsparcie.

Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloprotoblemowej, należy

kierować się zasadą podstawowej roli rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcjach, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej już na etapie, gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

II. PODSTAWA PRAWNA

Program Wspierania Rodziny w Podkowie Leśnej na lata 2013 – 2015 określa zadania własne gminy wynikające z:

1. ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 149, poz. 887 ze zm.),
2. ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 182),
3. ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. 2012 r. poz.1356 ze zm.),
4. ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.),
5. ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 124 ze zm.),
6. ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności organizacji pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.),
7. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.),
8. Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych dla miasta Podkowa Leśna na lata 2007 – 2016.

III. CEL GŁÓWNY

Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w procesie przywracania ich zdolności do prawidłowego funkcjonowania.

IV. CELE SZCZEGÓŁOWE

1. Diagnozowanie i analiza środowisk rodzinnych poprzez:

- a) wywiad środowiskowy w rodzinie przeżywającej trudności,
- b) diagnozę mającą na celu rozpoznanie deficytów w zakresie pełnienia ról rodzicielskich, zaniedbań względem dzieci oraz ocenie sytuacji dziecka w rodzinie, środowisku szkolnym i rówieśniczym,
- c) konsultacje ze specjalistami w celu sprecyzowania czynników mających wpływ na dysfunkcjonalność rodziny.

2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny poprzez:

- a) objęcie dożywianiem dzieci (w przedszkolu i szkołach),
- b) monitorowanie zagrożeń dotyczących sytuacji zdrowotnej dzieci poprzez kontakt i współpracę z placówkami służby zdrowia,
- c) zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom.

3. Rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny, zapewnieni jej specjalistycznego poradnictwa i wsparcia poprzez:

- a) umożliwienie rodzinom korzystania z pomocy asystenta rodziny, którego zadaniem będzie korekcja zachowań, kształtowanie nowych nawyków oraz wspieranie rodziny na każdej płaszczyźnie życia, mające na celu osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu funkcjonalności i przywrócenie jej umiejętności realizowania zadań na niej spoczywających,
- b) umożliwienie rodzinom przeżywającym trudności korzystania z pomocy rodzin

wspierających, które przy wsparciu asystenta rodziny pomagają w opiece i wychowywaniu dzieci, prowadzeniu gospodarstwa domowego, kształtowaniu i wypełnianiu ról społecznych,

- c) pomoc w dostępie rodzinom przeżywającym trudności do konsultacji specjalistycznego poradnictwa psychologicznego, pedagogicznego, terapeutycznego, prawnego, itp.

4. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących poprzez:

- a) systematyczne monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych, nauczycieli, pedagogów szkolnych oraz przedstawicieli innych zawodów kontaktujących się z rodziną,
- b) motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz ograniczenia bądź niwelowania własnych dysfunkcji, np. do współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych czy Zespołem Interdyscyplinarnym,
- c) angażowanie i motywowanie rodzin oraz pomoc w dostępie do korzystania ze specjalistycznego wsparcia dla rodziców w celu podniesienia umiejętności opiekuńczo-wychowawczych, wzmocnienia poczucia odpowiedzialności za własną sytuację życiową czy dostarczenia wiedzy na temat prawidłowego wypełniania obowiązków rodzicielskich,
- d) współpracę z podmiotami działającymi w środowisku lokalnym, w szczególności ze szkołami, policją, placówkami służby zdrowia, sądem, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, w celu poprawy sytuacji rodzinnej pod względem zdrowotnym, materialnym i społecznym,
- e) bieżące aktualizowanie strony internetowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Podkowie Leśnej w zakresie miejsc i form pomocy rodzinom będącym w kryzysie.

5. Dążenie do reintegracji rodzin poprzez:

Pomoc rodzinie, z której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej w odbudowaniu odpowiedniego środowiska wychowawczego z poprawnymi relacjami i rolami, pozwalającymi na powrót dzieci do rodziny naturalnej oraz przywracanie prawidłowego funkcjonowania rodzin, poprzez wsparcie asystenta rodziny.

V. ADRESACI PROGRAMU

Rodziny wychowujące dzieci zamieszkałe na terenie Podkowy Leśnej dotknięte przemocą, problemem uzależnień, zagrożone ubóstwem, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz rodziny, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej.

VI. ŹRÓDŁO FINANSOWANIA

Środki na realizację Programu będą pochodzić z budżetu miasta Podkowy Leśnej, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

VII. REALIZATORZY PROGRAMU

Program Wspierania Rodziny będzie realizowany przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Podkowie Leśnej przy współpracy samorządu lokalnego, instytucji i organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów zajmujących się sprawami rodziny.

Uzasadnienie
do uchwały Nr 147/XXIX/2013 Rady Miasta Podkowy Leśnej z dnia 21 marca 2013 r.
w sprawie Programu Wspierania Rodziny w Podkowie Leśnej na lata 2013 – 2015

Na podstawie art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 149, poz. 887 ze zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich programów wspierania rodziny.

Podstawowym celem tej ustawy jest kompleksowe uregulowanie problematyki wspierania rodziny. Nowy system ma za zadanie wzmocnić wsparcie rodzin dysfunkcyjnych, a w konsekwencji ograniczyć liczbę dzieci objętych pieczą zastępczą lub innymi formami opieki. Celem szczególnym jest praca z rodziną naturalną, która powinna zapewnić dziecku stabilny rozwój w rodzinnym środowisku. Ustawa wprowadza na poziomie gminy nowe instytucje wsparcia rodziny, takie jak - asystent rodziny i rodzina wspierająca.

Program Wspierania Rodziny w Podkowie Leśnej na lata 2013 – 2015, zakłada rozwój działań mających na celu wzmocnienie rodzin z grupy ryzyka; obecnie nie zakłada się powołania asystenta rodzinnego.

*Wiceprzewodniczący Rady Miasta
Podkowy Leśnej
/-/
Jarosław Chrzanowski*