



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

Biuro tel. (22) 625 20 97



Warszawa, 21.05.2020 r.

KI.0011.211.2020

**Przewodniczący
Rady Miasta Podkowa Leśna**

ul. Akacyjowa 39/41
05 – 807 Podkowa Leśna

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 12.211.2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 maja 2020 roku w celu służbowego wykorzystania.

PREZES

Wojciech Jarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 12.211.2020
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2 , str. 3

Otrzymują:

- Adresat
- Burmistrz Miasta
- aa.

Uchwała Nr 12.211.2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 12 maja 2020 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności uchwały Nr 129/XVI/2020 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki energetycznej finansowanej ze środków funduszu powierniczego województwa mazowieckiego.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr 129/XVI/2020 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki energetycznej finansowanej ze środków funduszu powierniczego województwa mazowieckiego, z powodu istotnego naruszenia art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

§ 2

Od niniejszej uchwały przysługuje Gminie Podkowa Leśna skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 14 kwietnia 2020 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 129/XVI/2020 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki energetycznej finansowanej ze środków funduszu powierniczego województwa mazowieckiego.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Miasta Podkowa wyraziła zgodę na, cyt.: „*zaciągnięcie przez Miasto Podkowa Leśna długoterminowej pożyczki energetycznej finansowanej ze środków funduszu powierniczego województwa mazowieckiego na sfinansowanie deficytu budżetowego związanego z Budową Przedszkola Miejskiego w Podkowie Leśnej*

w wysokości nieprzekraczającej kwoty 10.000.000 zł (słownie: dziesięć milionów złotych), w latach 2020-2021, zgodnie z przyjętym przedsięwzięciem w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Podkowa Leśna na lata 2020-2040 oraz Uchwałą Budżetową Miasta Podkowa Leśna na 2020 rok”.

Zgodnie z uchwałą Nr 127/XVI/2020 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta Podkowa Leśna na 2020 rok oraz uchwałą Nr 113/XIII/2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie uchwały budżetowej miasta na 2020 rok, deficyt Miasta określony został w wysokości 9 807 454,60 (różnica między dochodami 34.747.649,00 zł, a wydatkami 44.555.103,60 zł), jako źródła sfinansowania deficytu Rada Miasta Podkowa Leśna wskazała przychody z zaciągniętych kredytów lub pożyczek w wysokości 7 000 000,00 zł, wolne środki w wysokości 2 502 020,64 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 305 433,96 zł. Natomiast przychody określono w wysokości 10 502 020,64 zł, w tym z tytułu zaciągniętych kredytów lub pożyczek na kwotę 7 000 000,00, wolne środki w wysokości 2 502 020,64 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 1 000 000,00 zł.

Wobec powyższego, przedmiotowa pożyczka nie znajduje odzwierciedlenia w uchwalonym budżecie.

Rada Miasta Podkowa Leśna w kwestionowanej uchwale nie wskazała, czy pożyczka będzie zaciągana w transzach i jakie konkretne kwoty trafią do budżetu Miasta w poszczególnych latach.

Zgodnie z art. 211 ust. 2 i 4 ustawy o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany na rok budżetowy, a podstawą gospodarki jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.

W myśl art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że kwota przedmiotowej pożyczki określona w wysokości 10 000 000,00 zł nie mieści się w granicach kwot ujętych w uchwale budżetowej wg stanu na dzień podjęcia badanej uchwały, tj. 2 kwietnia 2020 r.

Zdaniem Kolegium RIO, uchwała organu stanowiącego nie może stanowić samoistnej podstawy do zaciągnięcia pożyczki, gdyż zobowiązania te muszą mieć umocowanie w uchwale budżetowej, która stanowi podstawę prowadzenia gospodarki finansowej w danym roku budżetowym, w tym w limitach zobowiązań planowanych do zaciągnięcia.

Podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki, we wskazanej w badanej uchwale wysokości, powinno być uwarunkowane tym, czy w budżecie jednostki zaplanowane zostały w odpowiedniej wysokości przychody budżetowe z tytułu pożyczki, stosownie do dyspozycji art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z jego treścią, suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Zatem Rada Miasta Podkowa Leśna, podejmując badaną uchwałę, w sposób istotny naruszyła art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Sprawdzono pod kątem formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

ej
Aneta Chmielowiec

LB-2106

21.07.2020.

Przewodniczący

[Signature]
Wejciech Tarnowski

