

Warszawa, dnia 3 sierpnia 2026 r.

ul.

e-mail:

Rada Miasta Podkowa Leśna
ul. Jana Pawła II 20
05-807 Podkowa Leśna
urazadmiasta@podkowalesna.pl
Petycja do Rady Miasta Podkowa Leśna

Petycja w sprawie zapewnienia prawa do informacji publicznej, wprowadzenia procedur ochrony mieszkańców, przejrzystości wydatkowania środków z opłat alkoholowych oraz mechanizmów nadzoru nad ośrodkiem pomocy społecznej

Działając na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), wnoszę o podjęcie przez Radę Miasta Podkowa Leśna uchwały w następującym przedmiocie:

1. Zobowiązanie Burmistrz do przestrzegania ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej poprzez:

- udzielanie odpowiedzi na wnioski o informację publiczną w terminie 14 dni, bez zbędnych przedłużeń,
- odstąpienie od bezprawnych odmów udzielenia informacji publicznej pod pretekstem, że wnioski dotyczą „indywidualnej sprawy”,
- udzielanie odpowiedzi w sposób wyczerpujący i rzetelny.

2. Wprowadzenie procedur ochrony mieszkańców przed działaniami zorganizowanych grup nieformalnych, które – wykorzystując świadczenia pomocy społecznej – dopuszczają się nękania, gróźb i zastraszania w celu przejęcia mienia, w tym:

- procedur interwencji w przypadku zgłoszeń o grupowym nękanii,
- współpracy z Policją i innymi służbami w takich sprawach,
- mechanizmów wczesnego ostrzegania i ochrony ofiar.

3. Wprowadzenie mechanizmów nadzoru nad Ośrodkiem Pomocy Społecznej w zakresie:

- weryfikacji, czy przyznawane świadczenia pieniężne nie są przeznaczane na zakup alkoholu,
- możliwości zmiany formy świadczenia z pieniężnej na rzeczową w uzasadnionych przypadkach,
- prowadzenia wywiadów środowiskowych pod kątem wpływu grup nieformalnych na podopiecznych.

4. Wprowadzenie procedur postępowania w sytuacjach nękania w lokalach komunalnych oraz współpracy z Policją i Strażą Pożarną w sprawach fałszywych zgłoszeń.

5. Wprowadzenie procedur zapobiegających konfliktowi interesów w sytuacjach, gdy pracownicy OPS lub innych jednostek gminnych są powiązani rodzinnie lub towarzysko z podopiecznymi, wobec których toczy się postępowanie sądowe lub administracyjne dotyczące nękania innych mieszkańców.

6. Zapewnienie przejrzystości wydatkowania środków z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych poprzez:

- publikowanie corocznych sprawozdań z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii,
- podawanie konkretnych kwot wydatkowanych na poszczególne działania,
- podawanie liczby spraw prowadzonych przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Uzasadnienie

I. Informacje o wnioskodawcy i motywacja złożenia petycji

Od ponad 20 lat jestem ofiarą zorganizowanej grupy nieformalnej działającej pod pozorem praktyk religijnych, która dopuszcza się wobec mnie nękania, gróźb, przemocy psychicznej oraz prób bezprawnego przejęcia majątku. Grupa wykorzystuje świadczenia pomocy społecznej do finansowania swojej działalności – środki te przeznaczone są na alkohol, a następnie na działania przeciwko mnie i mojej rodzinie.

W 2021 roku wystąpiłem do OPS o podjęcie leczenia członka rodziny, który pod wpływem grupy popadł w uzależnienie. OPS nie dopełnił obowiązku informacyjnego – zostałem powiadomiony o terminie spotkania już po jego odbyciu.

Od września 2022 roku dokumentuję zdarzenia polegające na zastraszaniu, groźbach i nękanii. Nagrania i dokumenty zostały upublicznione. Sąd Okręgowy w Warszawie oddalił wniosek grupy o moje ubezwłasnowolnienie (sygn. IV Ns 136/22), potwierdzając w uzasadnieniu, że działania grupy miały charakter zastraszający.

Doświadczenia te skłoniły mnie do zbadania, czy gminy jako organy prowadzące ośrodki pomocy społecznej, zarządzające lokalami komunalnymi oraz odpowiedzialne za bezpieczeństwo i porządek publiczny dysponują mechanizmami zapobiegającymi nadużyciom polegającym na wykorzystywaniu świadczeń pomocy społecznej do finansowania działań grup nieformalnych.

II. Nieprawidłowości stwierdzone w Mieście Podkowa Leśna

W odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej z dnia 28 maja 2026 r. (znak OSO.1431.47.2026.MM) Urząd Miasta Podkowa Leśna dopuścił się następujących nieprawidłowości o charakterze systemowym:

1. Bezprawna odmowa udzielenia informacji publicznej

Gmina Podkowa Leśna odmówiła udzielenia informacji, uznając że wniosek dotyczy „indywidualnej sprawy” i powołując się na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 lipca 2020 r. o sygn. I OSK 2817/19. Jest to rażące nadużycie tego orzeczenia – pytania zawarte we wniosku miały charakter ogólny (dotyczyły mechanizmów nadzoru, procedur, kwot środków, liczby spraw GKRPA), a uzasadnienie jedynie ilustrowało problem systemowy. Gmina błędnie utożsamiała ogólne pytania z indywidualną sprawą.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem, ustawa o dostępie do informacji publicznej ma na celu zapewnienie jawności życia publicznego i nie może być zawężana poprzez odmowę udzielenia informacji tylko dlatego, że wnioskodawca ma osobisty interes w uzyskaniu tych informacji. Każdy obywatel ma prawo wiedzieć, jakie procedury obowiązują w jego gminie i jak wydatkowane są środki publiczne.

2. Brak procedur ochrony przed zorganizowanymi grupami nieformalnymi

Z udzielonej odpowiedzi wynika, że Miasto Podkowa Leśna nie posiada żadnych procedur dotyczących ochrony mieszkańców przed działaniami zorganizowanych grup nieformalnych, które – wykorzystując świadczenia pomocy społecznej – dopuszczają się nękania, grózb i zastraszania w celu przejęcia mienia. Jest to systemowa luka w ochronie najsłabszych mieszkańców.

3. Brak nadzoru nad Ośrodkiem Pomocy Społecznej

Z udzielonej odpowiedzi wynika, że nie istnieją skuteczne mechanizmy nadzoru nad OPS w zakresie weryfikacji, czy przyznawane świadczenia pieniężne nie są przeznaczane na zakup alkoholu. Ośrodek Pomocy Społecznej w Podkowie Leśnej, którego dyrektorem jest Edyta Żaczekiewicz, funkcjonuje jako jednostka organizacyjna miasta, jednak brak jest zewnętrznego nadzoru nad prawidłowością wydatkowania środków publicznych. Oznacza to, że środki publiczne przekazywane osobom uzależnionym lub pozostającym pod wpływem grup nieformalnych nie podlegają żadnej skutecznej kontroli.

III. Uchwały i programy obowiązujące w Mieście Podkowa Leśna

Miasto Podkowa Leśna, jako jednostka samorządu terytorialnego, corocznie uchwała budżet oraz programy związane z profilaktyką alkoholową. Zgodnie z informacjami publicznymi:

- Rada Miasta Podkowa Leśna podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2026-2029 – uchwała została przyjęta jednogłośnie (13 głosów „ZA”).
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Podkowie Leśnej została powołana Zarządzeniem Nr 9/2024 Burmistrza Miasta z dnia 22 stycznia 2024 r.. W skład komisji wchodzi: Paweł Kordys – Przewodniczący, Damian Mrowiec oraz Paweł Galant – członkowie.
- Komisja prowadzi dyżury w każdy pierwszy wtorek miesiąca w godzinach 16.00-18.00 w Ośrodku Pomocy Społecznej przy ul. Błońskiej 46/48.
- Zgodnie z art. 24 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, osoby nadużywające alkohol, które systematycznie zakłócają spokój lub porządek publiczny, kieruje się na badanie przez biegłego.

Mimo że miasto posiada program profilaktyki i powołaną komisję, brak jest jakichkolwiek procedur ochrony ofiar grup nieformalnych, które wykorzystują świadczenia pomocy społecznej do finansowania alkoholu, a następnie podejmują działania o charakterze nękania, grózb i zastraszania.

IV. Skala środków finansowych i działalności GKRPA

Miasto Podkowa Leśna, jako gmina miejska, pobiera opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, dochody z tych opłat muszą być w 100% przeznaczone na realizację zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

Tymczasem Miasto Podkowa Leśna:

- odmawia udzielenia informacji o funkcjonowaniu procedur i mechanizmów nadzoru,
- nie podaje przejrzystych danych o wydatkowaniu środków z opłat alkoholowych,
- nie prowadzi ewidencji spraw GKRPA w sposób umożliwiający kontrolę społeczną,
- nie ma procedur ochrony mieszkańców przed grupami nieformalnymi wykorzystującymi system pomocy społecznej.

V. Systemowa luka w ochronie mieszkańców

Brak procedur ochrony przed zorganizowanymi grupami nieformalnymi ma wymierne konsekwencje dla bezpieczeństwa mieszkańców. Osoby wykorzystujące świadczenia pomocy społecznej do finansowania alkoholu, a następnie podejmujące działania o charakterze nękania, gróźb i zastraszania w celu przejęcia mienia, pozostają poza jakimkolwiek systemem wczesnego reagowania. Ofiary takich działań – często osoby starsze, samotne lub nieporadne życiowo – nie mają możliwości skutecznego dochodzenia swoich praw, ponieważ:

- brak jest procedur interwencyjnych w urzędzie miasta,
- pracownicy socjalni nie są szkoleni w zakresie rozpoznawania tego typu zagrożeń,
- nie ma mechanizmów współpracy z Policją w sprawach dotyczących grup nieformalnych,
- nie ma narzędzi do weryfikacji, czy świadczenia pieniężne nie są przeznaczone na alkohol.

VI. Potrzeba podjęcia uchwały

Przedstawione nieprawidłowości mają charakter systemowy i wymagają interwencji Rady Miasta Podkowa Leśna jako organu stanowiącego i kontrolnego. Podjęcie uchwały w przedmiocie wskazanym w petycji:

1. Przywróci standardy legalności działania administracji samorządowej zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej.
2. Wyeliminuje bezprawne praktyki polegające na odmowie udzielenia informacji pod pretekstem „indywidualnej sprawy”.
3. Wypełni istniejącą lukę systemową w ochronie mieszkańców przed zorganizowanymi grupami nieformalnymi.
4. Wprowadzi rzeczywisty nadzór nad OPS.
5. Zapewni przejrzystość wydatkowania środków publicznych pochodzących z opłat alkoholowych.

Mój przypadek stanowi realny i udokumentowany dowód na to, że opisane wady systemowe przekładają się bezpośrednio na naruszenie praw i bezpieczeństwo konkretnego człowieka. W związku z powyższym wnoszę o podjęcie przez Radę Miasta Podkowa Leśna stosownej uchwały.

Z poważaniem,

Załączniki:

1. Kopia odpowiedzi Urzędu Miasta Podkowa Leśna z dnia 28 maja 2026 r. (znak OSO.1431.47.2026.MM).
2. Kopia wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 17 maja 2026 r.