

**UCHWAŁA NR 151/XXXIII/2026  
RADY MIASTA PODKOWA LEŚNA**

z dnia 25 czerwca 2026 r.

**w sprawie skargi na Przewodniczącą Komisji Gospodarki i Ładu Przestrzennego Rady Miasta Podkowa Leśna**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436, Dz. U. z 2026 poz. 252, 662) oraz art. 228 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2026 poz. 203) uchwała się, co następuje:

**§ 1. 1.** Uznaje się, że rozpatrzenie skargi z dn. 17 marca 2026 r. na Przewodniczącą Komisji Gospodarki i Ładu Przestrzennego Rady Miasta Podkowa Leśna nie należy do właściwości Rady Miasta Podkowa Leśna.

2. Stwierdza się brak organu właściwego do rozpoznania skargi wskazanej w ust. 1.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Podkowa Leśna do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Podkowa Leśna

**Michał Gołąb**

## UZASADNIENIE

Dnia 17 marca 2026 r. do Rady Miasta Podkowa Leśna wpłynęła skarga na „sposób prowadzenia posiedzeń Komisji Gospodarki i Ładu Przestrzennego Rady Miasta Podkowa Leśna przez p. Agatę Brzozowską-Kempf, Przewodniczącą tej Komisji”. Skarga dotyczyła sposobu prowadzenia posiedzeń Komisji Gospodarki i Ładu Przestrzennego przez Przewodniczącą. Zarzuty stawiane w skardze dotyczyły łamania przez Przewodniczącą przyjętego porządku posiedzenia, naruszania zasady rzetelnej, bezstronnej i jawnej debaty samorządowej, nadużywania stanowiska oraz wygłaszania publicznie niejasnych informacji.

Po zapoznaniu się z treścią skargi, opierając się na opinii prawnej sporządzonej przez Mec. Zygrzaka, przesłanej radnym 23.03, Rada Miasta Podkowa Leśna przekazała skargę Wojewodzie Mazowieckiemu jako skargę dotyczącą działalności Rady Miasta celem rozpatrzenia uchwały nr 133/XXXI/2026 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 16 kwietnia 2026 r. w sprawie przekazania skargi do Wojewody Mazowieckiego.

W dniu 11 maja 2026 r. do Rady Miasta wpłynęło rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego stwierdzające nieważność uchwały nr 133/XXXI/2026 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 16 kwietnia 2026 r. w sprawie przekazania skargi do Wojewody Mazowieckiego, wskazujące, że wojewoda nie ma uprawnień by rozpatrywać skargę na przewodniczącego komisji rady gminy. Argumentacja Wojewody Mazowieckiego opierała się na tym, że nie można zachowaniom radnego, w tym Przewodniczącej Komisji Gospodarki i Ładu Przestrzennego Miasta Podkowa Leśna, opisanym w powołanym piśmie, przypisać działania samej Rady Miasta Podkowa Leśna. Skarga, co do której Rada Miasta Podkowa Leśna wskazała właściwość Wojewody Mazowieckiego, nie dotyczy samej Rady Miasta ani trybu jej pracy, a zatem nie może zostać rozpatrzona przez wojewodę. Przepisy k.p.a. nie wskazują jednocześnie organu, do kompetencji którego należałoby rozpatrywanie skarg na radnych i ich działania. Właściwości organu nie można jednak domniemywać, co rzutuje na niewłaściwość wojewody do rozparzenia przedmiotowej skargi.

W rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewoda Mazowiecki zaznacza, że mandat radnego jest mandatem wolnym. Zgodnie z treścią art. 23 u.s.g. radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Mandat radnego to zbiór praw i obowiązków reprezentanta wspólnoty samorządowej, który obejmując swoją funkcję, zobowiązuje się przestrzegać prawa i rzetelnie wykonywać obowiązki. O tym, że mandat radnego jest wolny, świadczy niezwiązanie radnego instrukcjami wyborców. Mieszkańcy nie mogą zmusić radnego do określonych działań. Za wyniki zgodnych z prawem działań wynikających z wykonywania mandatu radny ponosi przed wyborcami jedynie odpowiedzialność polityczną, która jest weryfikowana podczas wyborów do rady następnej kadencji (wyrok WSA z dnia 22 sierpnia 2013 r. II SA/Ke 490/13, Legalis nr 758751). Mandat radnego jest wolny od instrukcji wyborców. Tym bardziej wolny jest od odpowiedzialności przed innymi radnymi, przewodniczącym rady, przewodniczącym komisji (tak np.: wyrok WSA w Krakowie z dnia 9 marca 2004 r. II SA/Kr 3167/03, Legalis nr 104919; wyrok WSA w Kielcach z dnia 22 sierpnia 2013 r. II SA/Ke 449/13, Legalis nr 737115; wyrok WSA w Kielcach z dnia 14 listopada 2014 r. II SA/Ke 764/14, Legalis nr 1110484). W zakresie sposobu czy rzetelności wykonanych obowiązków radny ponosi odpowiedzialność tylko przed wspólnotą samorządową, ma ona charakter polityczny. Weryfikacja prawidłowości wykonywania tych obowiązków następuje zaś poprzez wybory, w których wspólnota może wyrazić aprobatę lub dezaprobatę dla pracy danego radnego, udzielając mu lub nie, nowego mandatu do jej reprezentowania.

Zważywszy na powyższe, uwzględniając rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego należy stwierdzić, że Rada Miasta Podkowa Leśna nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na zachowanie osoby wchodzącej w skład organu kolegialnego.

Przewodniczącą Rady Miasta Podkowa Leśna

**Michał Gołąb**