

**UCHWAŁA NR 133/XXXI/2026  
RADY MIASTA PODKOWA LEŚNA**

z dnia 16 kwietnia 2026 r.

**w sprawie przekazania skargi do Wojewody Mazowieckiego**

Na podstawie art. 231 § 1 w związku z art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się Radę Miasta Podkowa Leśna za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi z dnia 17 marca 2026 r. na Przewodniczącą Komisji Gospodarki i Ładu Przestrzennego Rady Miasta Podkowa Leśna i postanawia się przekazać ją - kwalifikując ją jako skargę dotyczącą działalności Rady Miasta - Wojewodzie Mazowieckiemu celem rozpatrzenia - z przyczyn podanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Podkowa Leśna do zawiadomienia Skarżących o treści niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Podkowa Leśna.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Podkowa Leśna

**Michał Gołąb**

### Uzasadnienie

Dnia 17 marca 2026 r. do Rady Miasta Podkowa Leśna wpłynęła skarga z dnia 17 marca 2026 r. na Przewodniczącą Komisji Gospodarki i Ładu Przestrzennego Miasta Podkowa Leśna.

Przepisy nie regulują wprost, jaki organ jest właściwy do rozpatrzenia skargi na przewodniczącą komisji rady gminy. W szczególności, art. 229 k.p.a. nie określa kto miałby rozpatrywać skargę na radnego, ograniczając się do stwierdzenia w pkt 1, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy pozostaje wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa.

Co więcej, przepis art. 229 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego wyraźnie określa, iż jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organami właściwymi do rozpatrzenia skargi są organy wskazane w tym przepisie. Żaden przepis szczególnie nie określa organu właściwego do rozpatrzenia skargi na przewodniczącą komisji rady gminy, w szczególności przepisów takich nie zawiera ustawa o samorządzie gminnym. Dlatego przepisami prawa, z których należy wywodzić taką kompetencję są wyłącznie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Wydaje się więc, że najwłaściwszym (przez pryzmat wynikającego z art. 63 Konstytucji RP prawa obywateli do składania petycji, wniosków i skarg), jest potraktowanie ww. skargi jako złożonej na działalność samej Rady i w konsekwencji przekazanie jej do rozpatrzenia przez Wojewodę Mazowieckiego. Istotnym w tym zakresie jest bowiem, że komisje to wewnętrzne struktury rady gminy, a zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: "Rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy." Powyższe stanowisko pozostaje oparte także na wytycznych orzecznictwa, jako że poniższe rozważania (odnoszące się do przewodniczącego rady) można w sposób analogiczny odnieść także do przewodniczącego komisji. Jak wskazuje zatem wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 sierpnia 2018 r., sygn. akt II OSK 1362/18: "Przepis art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym kształtuje zatem jednoznacznie usługowy charakter funkcji przewodniczącego w stosunku do rady gminy. Można wyobrazić sobie sytuację, że te obowiązki nie będą realizowane w sposób prawidłowy. I tutaj, należy przychylić się do opinii wyrażonej przez Sąd pierwszej instancji, że ocena działalności przewodniczącego powinna być traktowana jak ocena działalności rady gminy ze względu na wyłącznie funkcjonalny i organizacyjny charakter jego obowiązków. Nie ma podstaw prawnych, aby rozdzielać ocenę działalności przewodniczącego od całej rady. Nie ma on innych zadań i kompetencji niż te, które wynikają z zadań i kompetencji rady. Tym samym, w świetle unormowania art. 229 pkt 1 k.p.a. organem właściwym do rozpoznania skargi na wykonywanie zadań i działalność przewodniczącego rady gminy będzie wojewoda. Zgodnie z art. 229 pkt 1 k.p.a., jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa jest wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa. Wojewoda jest więc organem właściwym do rozpoznania skargi z art. 227 k.p.a. na wykonywanie zadań i działalność rady gminy."

Wskazaną powyżej skargę należy zatem zakwalifikować jako skargę na radę gminy i jako taka winna ona być rozpoznana, zgodnie z przepisem art. 229 pkt 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, przez wojewodę.

W związku z powyższym zasadnym jest przekazanie ww. skargi przez Radę Miasta Podkowa Leśna Wojewodzie Mazowieckiemu.

Przewodniczący Rady Miasta  
Podkowa Leśna

**Michał Gołąb**