

Partnerstwo Publiczno-Prywatne efektywnym narzędziem dostarczania wysokiej jakości usług publicznych na przykładzie projektu pn.

„Budowa i przebudowa dróg publicznych zlokalizowanych w Podkowie Leśnej wraz z ich utrzymaniem”

*mec. Tomasz Korczyński
mec. Jakub Sikora*

11 marca 2019 r. Podkowa Leśna

Agenda

- Wprowadzenie
- Rys historyczny PPP w Polsce
- Korzyści i zalety formuły PPP
- PPP a tradycyjna formuła realizacji zadań publicznych
- Mity i stereotypy PPP
- Charakterystyka PPP i modele realizacji
- Cechy umowy o PPP
- Klasyfikacje projektów PPP
- Charakterystyka Projektu pn. „Budowa i przebudowa dróg publicznych zlokalizowanych w Podkowie Leśnej wraz z ich utrzymaniem”
- Zakres przedmiotowy Projektu
- Drogi objęte Projektem
- Przykładowa wizualizacja efektu realizacji Projektu
- Podsumowanie

Wprowadzenie

Rys historyczny PPP w Polsce

FAZA I

Rozwiązania legislacyjna dla PPP przed rokiem 2005

- PPP wdrażane m.in. na podstawie ustaw o gospodarce komunalnej, gospodarce nieruchomościami, kodeksu cywilnego...

FAZA II

Pierwsza ustawa o PPP z roku 2005

- Ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym

Żaden projekt nie został zrealizowany

Przyczyny: zły klimat polityczny, zbyt restrykcyjne, przepisy, brak wiedzy i doświadczenia

FAZA III

Kolejne regulacje

- Ustawa o PPP – **grudzień 2008**
- Ustawa o koncesji na roboty budowlane lub usługi – **styczeń 2009***

FAZA IV

Nowelizacja ustawy o PPP – wejście w życie 19 września 2018

- Ustawa z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw

* nowa ustawa o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi - 21 października 2016 r.

Korzyści i zalety formuły PPP

Korzyści formuły PPP dla sektora publicznego

- optymalizacja poziomu jakości świadczonych **usług publicznych**
- możliwość realizacji projektu poza bilansem (jednostki samorządu terytorialnego – indywidualny wskaźnik zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych)
- możliwość realizacji kilku projektów inwestycyjnych jednocześnie
- korzystna alokacja ryzyk projektu
- efekt „*whole-life costing*” (nie cena, a **koszt cyklu życia**)
- korzystanie z prywatnego kapitału i ze specjalistycznego **know-how / efektywności / innowacji** sektora prywatnego
- korzystanie z doświadczeń instytucji finansujących w zakresie **monitorowania / kontroli** projektu
- projekty realizowane na czas oraz zgodnie z zaplanowanym budżetem

PPP a tradycyjny sposób realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych

Obszar	Metoda tradycyjna	PPP
Przedmiot umowy	dostarczenie aktywów	dostarczenie usług
Zdefiniowanie zakresu i standardu świadczenia usługi	strona publiczna	strona publiczna
Struktura, specyfikacja aktywów	strona publiczna	strona prywatna
Odpowiedzialność za funkcjonowanie przedsięwzięcia (aktywów i organizacji świadczenia usługi)	strona publiczna	strona prywatna
Zarządzanie projektem, koszty eksploatacji	strona publiczna	strona prywatna
Zapewnienie środków finansowych	strona publiczna	strona prywatna
Podział ryzyk	Wszystkie rodzaje ryzyk ponosi strona publiczna	Ryzyko dzielone jest między podmiot publiczny i prywatny

Mity i stereotypy PPP

- PPP to prywatyzacja...
- PPP jest droższe...
- Niebezpieczeństwo korupcji i nadużyć...

Charakterystyka PPP

Modele realizacji

Cechy konstytutywne kontraktu PPP

- umowa **długoterminowa** (nawet +30 lat) pomiędzy partnerem prywatnym a podmiotem publicznym
- partner prywatny musi **sfinansować** (przynajmniej częściowo) koszty realizacji przedsięwzięcia
- różne rodzaje przedsięwzięć, zarówno inwestycyjne (budowa infrastruktury), jak i stricte operacyjne (eksploatacja infrastruktury)
- obowiązki partnera prywatnego muszą rozciągać się na **fazę operacyjną** (utrzymanie lub zarządzanie infrastrukturą wykorzystywaną do realizacji projektu)
- **wynagrodzenie**: albo opłaty od odbiorców usług świadczonych przez partnera prywatnego, albo opłaty strony publicznej, albo model mieszany
- **podział zadań i ryzyk** pomiędzy podmiot publiczny i partnera prywatnego

Klasyfikacja projektów PPP

Różne modele realizacji przedsięwzięć PPP z uwagi na zakres projektu:

- **BOT** (*Build-Operate-Transfer*) – wybuduj, eksploatuj, przekaz
- **BTO** (*Build-Transfer-Operate*) – wybuduj, przekaz, eksploatuj
- **BOOT** (*Build-Own-Operate-Transfer*) – wybuduj, posiadaj, eksploatuj, przekaz
- **DBFM** (*Design-Build-Finance-Maintain*) – zaprojektuj, wybuduj, finansuj, utrzymuj
- **DFBO** (*Design-Build-Finance-Operate*) – zaprojektuj, wybuduj, finansuj, eksploatuj

Modele przedsięwzięć PPP ze względu na źródło wynagrodzenia:

- tzw. *availability-based* (wynagrodzenie w formie tzw. „opłaty za dostępność”) – np. budynki publiczne (szkoły, przedszkola, szpitale), drogi niepłatne
- projekty koncesyjne (źródłem wynagrodzenia są opłaty od odbiorców usług, np. w formie biletów wstępu, czynszu czy innych opłat) – np. usługi dostarczania wody i odprowadzania ścieków

Charakterystyka Projektu pn. „Budowa i przebudowa dróg publicznych zlokalizowanych w Podkowie Leśnej wraz z ich utrzymaniem”

Zakres przedmiotowy Projektu

- Przedsięwzięcie zakłada budowę oraz przebudowę 29 odcinków dróg o łącznej długości 10,851 km wraz z ich utrzymaniem. Wszystkie drogi są zlokalizowane na terenie miasta Podkowa Leśna. Potencjalne warianty realizacji Projektu:

Wariant 1

Wybudowanie i utrzymanie dostępności technicznej dróg

Wariant 2

Wybudowanie, zaprojektowanie i wybudowanie i utrzymanie dostępności technicznej dróg

Wariant 3

Wybudowanie i utrzymanie dostępności technicznej dróg objętych Przedsięwzięciem oraz utrzymanie dostępności technicznej dróg wybudowanych przed wszczęciem procedury wyboru partnera prywatnego w ramach Przedsięwzięcia

Wariant 4

Zaprojektowanie, wybudowanie oraz utrzymanie dostępności technicznej dróg objętych Przedsięwzięciem i wybudowanych przed wszczęciem procedury wyboru partnera prywatnego w ramach Przedsięwzięcia

Drogi objęte Projektem

drogi z podziałem na szerokość pasa drogowego
w liniach rozgraniczających



Przykładowa wizualizacja efektu realizacji Projektu

ul. Topolowa

- Stan drogi przed przebudową
- i po przebudowie



Kontakt



Tomasz Korczyński

Adwokat

Counsel, Co-Head of the PPP Practice

T +48 22 242 57 94

tomasz.korczynski@dentons.com



Jakub Sikora

Senior Associate

D +48 22 242 51 79

jakub.sikora@dentons.com

Dziękujemy za uwagę

大成 DENTONS

Dentons Europe Dąbrowski i Wspólnicy sp. k.
Rondo ONZ 1
00-124 Warszawa
Polska

Dentons jest największą na świecie firmą prawniczą, oferującą najwyższej jakości doradztwo prawne i biznesowe. Za innowacyjne osiągnięcia w zakresie świadczenia usług prawnych, w tym m.in. stworzenie Nextlaw Labs oraz Nextlaw Global Referral Network, Dentons jest regularnie rekomendowany przez wiodące informatory biznesowe i prawnicze i zajmuje pozycję lidera w zestawieniu „Indeks Elitarnych Global Firm Acritas”. Jest także zdobywcą nagrody BTI Client Service 30 Award. Dzięki policentrycznemu podejściu oraz zapewnianiu klientom dostępu do najbardziej utalentowanych prawników na całym świecie, Dentons rzuca wyzwanie istniejącym standardom obsługi prawnej w społecznościach, w których funkcjonuje. www.dentons.com