

Uchwała Nr 9.162.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 16 kwietnia 2019 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 54/V/2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Podkowa Leśna oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr 54/V/2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Podkowa Leśna oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej - w części, tj. w zakresie § 1 pkt 1 oraz załącznika nr 1 i nr 3, z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) oraz w związku z Uchwałą Nr 9.161.2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 16 kwietnia 2019 roku w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 53/V/2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Miasta Podkowa Leśna.

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Miastu Podkowa Leśna prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr 54/V/2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Podkowa Leśna oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Miasta w Podkowie Leśnej wskazała m.in. art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6m ust. 1a i 1b cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1 b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Natomiast zgodnie z art. 6m ust. 1a deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawiera dane niezbędne do określenia wysokości tej opłaty oraz wysokość tej opłaty.

Załącznik Nr 1 wymieniony w § 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały stanowi wzór deklaracji, o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonej na terenie Miasta Podkowa Leśna, na której zamieszkują mieszkańcy.

W części D niniejszego załącznika „Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, w danych niezbędnych do określenia powyższej opłaty m.in. wskazano „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części C niniejszej deklaracji: zużycie wody za okres dwunastu miesięcy wyniosło ... m³ w okresie od ... do ...”, natomiast w wierszu D.1. wskazano „średnie miesięczne zużycie wody wynosi m³”.

W tym miejscu należy wskazać, że Uchwałą Nr 9.161.2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 16 kwietnia 2019 roku orzekło o nieważności w części uchwały Nr 53/V/2019 Rady Miasta Podkowa Leśna z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domu

letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Miasta Podkowa Leśna.

W ocenie Kolegium Izby, Rada Miasta określając w uchwale Nr 53/V/2019 zapis dot. podstawy ustalenia zużycia wody wykroczyła poza delegację ustawową wynikającą z art. 6k ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z powyższym, część załącznika Nr 1 w zakresie dotyczącym obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie może pozostać w obrocie prawnym. Tym samym, wobec zakwestionowania części wzoru deklaracji, która dotyczy istotnych elementów niezbędnych do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Kolegium Izby uznało, iż należy stwierdzić nieważność całego załącznika Nr 1 stanowiącego wzór deklaracji, o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonej na terenie Miasta Podkowa Leśna, na której zamieszkują mieszkańcy.

Konsekwentnie należało uznać nieważność załącznika Nr 3 stanowiącego układ informacji i powiązań deklaracji, o której mowa w załączniku nr 1.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski